

**GÖDÖLLŐ VÁROS POLGÁRMESTERE
GÖDÖLLŐ VÁROS ALPOLGÁRMESTERE**

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2025. április 3-án tartandó ülésére

Tárgy: Javaslat a Tormay Károly Egészségügyi Központ szakellátási feladatainak állami fenntartásba történő átadására

Előterjesztő: Dr. Gémesi György András polgármester
Bárdy Péter alpolgármester

Tisztelt Képviselő-testület!

Gödöllő város Önkormányzata Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 13.§ (1) bekezdés 4. pontjában szabályozott kötelező egészségügyi alapellátási feladatai mellett – önként vállalt feladatként – a járóbeteg szakellátások biztosítása érdekében évtizedek óta fenntartja és működteti a Tormay Károly Egészségügyi Központot és annak telephelyeit, amely a Gödöllőn élő lakosság mellett további 12 (egyes szakrendelések vonatkozásában további 14) település lakosait érinti, amely összesen közel 139.000 fő.

A Tormay Károly Egészségügyi Központ II. számú Rendelőintézete háziiorvosi, házi gyermekorvosi, védőnői, továbbá központi ügyeletet ellátásnak is helyet biztosít. A járóbeteg szakellátás biztosítása az Önkormányzat önként vállalt feladata, amely az egészségügyi ellátórendszer szerves részét képezi.

A Tormay Károly Egészségügyi Központ az **egészségügyi alapellátás keretében**

- a gyermek fogorvosi ellátást a Gödöllő, Palotakert 3. szám alatti ingatlanban
- az iskolavédőnői szolgálatot, valamint az iskolaegészségügyi szolgálatot a Szabadság tér 3 szám alatti ingatlanban biztosítja.

A Tormay Károly Egészségügyi Központ az **egészségügyi szakellátási feladatait**

- a gödöllői 291/3 hrsz-ú Petőfi Sándor utca 1-3. szám alatti,
- a – jelenleg átköltöztetés alatt álló – pszichiátriai szakellátást és gondozást a gödöllői Ady Endre sétány 56. szám alatti ingatlanban látja el.

Az Intézmény alaptevékenységének kormányzati funkciók szerinti besorolása és megnevezése a 15/2019. (XII. 7.) PM rendeletben meghatározottak szerint:

- 072210 Járóbeteggyógyító szakellátása
- 072230 Járóbeteggyógyító gondozása
- 072311 Fogorvosi alapellátás
- 072420 Egészségügyi laboratóriumi szolgáltatások
- 072430 Képződiagnosztikai szolgáltatások
- 072450 Fizioterápiás szolgáltatás
- 074012 Foglalkozás-egészségügyi szakellátás
- 074031 Család- és nővédelmi egészségügyi gondozás
- 074032 Ifjúság-egészségügyi gondozás

A Tormay Károly Egészségügyi Központ igazgatója 2025. február hónapban szakmai beszámolót készített a Képviselő-testület Egészségügyi Bizottsága részére.

A beszámolóban Igazgató úr kiemelte, hogy az egészségbiztosítási alap által nyújtott pénzügyi forrás a működési költségek fedezetét tartalmazza. A fejlesztések, beruházások, eszközpótlások kívül esnek ezen a körön, ez a fenntartó feladata, amely jelentős teher.

A NEAK finanszírozás azonban valójában még a működést sem finanszírozza. A NEAK alulfinanszírozottságot azzal szemlélteti érzékletesen a beszámoló, hogy az intézet esetében 12 szakrendelésnek még a közvetlen költségeit sem fedezi a NEAK finanszírozás, annak ellenére,

hogy ez a betegellátás közvetlen működési költségeit hivatott biztosítani. Amennyiben a többi költséget is felosztjuk, úgy már 18 rendelés egyenlege lesz negatív.

Ahogy erre a beszámoló rámutat, a finanszírozási rendszer nem a tényleges költségeket veszi figyelembe. Gátolja a tervezést és a racionális működtetést. 2017 novembere óta változatlan a finanszírozás alapját jelentő Ft/pont érték, amelyet nem korrigáltak semmilyen tényezővel sem, így az infláció, új technológiák magasabb költsége sem lett figyelembe véve, ahogy pl. a minimálbér, garantált bérminimum emelkedés sem az elmúlt időszak alatt.

Mindez évente mintegy negyedmilliárd forintos hiányt jelent az intézménynek ahhoz képest, ha az inflációnak megfelelő korrekció megtörtént volna.

A súlyos állami alulfinanszírozottság a szolgáltatás színvonalának csökkenéséhez és adott esetben napi működési problémákhoz vezethet, melyet csak részben tud ellensúlyozni az önkormányzati támogatás.

Szintén jelentős rendszerszintű probléma a szakorvosok hiánya. Igazgató úr szakmai beszámolójából is megállapítható, hogy ez mind a betegellátásban, mind a finanszírozásban gondot okoz. A szakellátás biztosítása érdekében egyes szakrendelések az Észak-Pesti Centrumkórház – Honvédkórház által kirendelt orvosok közreműködésével biztosítottak, azonban a kirendelt orvosok díjazása 30% többlet kiadást jelent. A szakorvosok hiánya befolyásolja a várólisták növekedését is, amely csökkentésére az Önkormányzatnak nincs ráhatása.

Az Önkormányzat a Tormay Károly Egészségügyi Központtal együttműködve kiemelt figyelmet fordított a költségtakarékos gazdálkodásra, amelynek eredményeképpen az Intézménnyel szemben nincs vagy csak rövid határidejű lejárt követelés van. Az elmúlt években folyamatosan biztosítottunk pénzübeli támogatást a járóbeteg szakellátást érintő eszközök, berendezések javítására, szükség esetén pótlására.

Az elmúlt 10 évben önkormányzatunk közel 300 millió forint többlettámogatást nyújtott az intézménynek működésre, valamint kisebb fejlesztésekre, melynek fele az elmúlt két évben vált szükségessé. Ezen felül számos beruházást az Önkormányzat közvetlenül finanszírozott. Ezek közül a legjelentősebb 2019-ben valósult meg, amikor Gödöllő Város Önkormányzata saját költségvetésének terhére a Tormay Károly Egészségügyi Központ I. számú Rendelőintézetébe telepítette át a Tüdőgondozó Intézetet, amelynek teljes beruházási bruttó költsége 120 millió forint volt.

Mindezekon felül önkormányzatunk rendszeresen élt a pályázati lehetőségekkel, amely által a Tormay Károly Egészségügyi Központ I. számú Rendelőintézetének teljeskörű akadálymentesítése, továbbá a nyílászárók teljeskörű cseréje megtörtént. Önkormányzati saját bevételek terhére az elmúlt években részbeni felújításra került az Intézet II. számú Rendelőintézete is, amelynek során a mosdó helyiségek kerültek felújításra, valamint az épület akadálymentesítése érdekében lift kialakítására került sor.

Az Egészségügyi Központ térségi feladatokat lát el, az egészségügyi szolgáltatásokat a Gödöllő térségi lakosok is igénybe veszik. Az ellátási területet érintő települések polgármestereivel a pénzübeli hozzájárulásra történő egyeztetések azonban forráshiány miatt nem vezettek eredményre, ami azt eredményezte, hogy az elmúlt években kizárólag a saját költségvetésünkből történik az Intézetet érintő többletfinanszírozás.

Az Önkormányzat költségvetését több évre áttekintve megállapítható, hogy az Egészségügyi Központ saját forrásból történő működtetése egyre nagyobb mértékű anyagi kiadást jelent az Önkormányzat részére.

Az Önkormányzat pénzügyi mozgástere folyamatosan szűkül a reálértéken jelentősen csökkenő állami támogatások, a most már 1,3 milliárd forintot meghaladó szolidaritási adó, valamint a különféle elvonások miatt. Ilyen volt korábban a gépjárműadó elvonása, az iparüzési adó egy részének elvonása, és ebbe a sorba illeszkedik idén a Versenyképes Járások Program létrehozása, valamint a közeljövőben a kincstári számlavezetéshez kapcsolódó kamatbevételkiesés. Ezek az intézkedések egyenként nagyobb elvonást jelentettek évente, mint amennyi a Tormay Károly Egészségügyi Központ többletfinanszírozási igénye.

Az önkormányzati szektort és az egészségügyi szektort egyszerre sújtó reálértéken csökkenő állami finanszírozás miatt Gödöllő Város Önkormányzata az egészségügy finanszírozása tekintetében elérte teljesítőképességének határait.

A Mötv. kötelező önkormányzati feladatként az egészségügy terén az egészségügyi alapellátást jelöli meg (Mötv. 13.§ (1) bekezdés 4. pont), azaz a szakellátás elsősorban állami feladat, melyet önként vállalhat az önkormányzat. Az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény 152. §-a alapján az önkormányzatnak egészségügyi szakellátási intézményműködtetési kötelezettsége van. Ez a kötelezettség azonban csak addig áll fenn, ameddig az adott önkormányzat – saját döntése alapján – azt önkéntesen vállalni tudja.

Az önkéntes jellegből adódik, hogy a feladatellátási kötelezettség átadható a mögöttes felelősséggel rendelkező államnak. Az átadással a szakellátási feladat az állam egészségügyi szakellátási kötelezettségének részévé válik és a helyi önkormányzat egészségügyi szakellátási intézményműködtetési kötelezettsége ellátására irányuló kötelezettsége megszűnik.

Az egészségügyi ellátórendszer fejlesztéséről szóló 2006. évi CXXXII. törvény (a továbbiakban: Törvény) és az 337/2008. (XII. 30.) Korm. rendelet az egészségügyi ellátórendszer fejlesztéséről szóló 2006. évi CXXXII. törvény végrehajtásáról (a továbbiakban: Rendelet) határozza meg az átadás folyamatát, az alkalmazandó szabályokat.

A Törvény leírja, hogy az egészségügyi szakellátási intézményműködtetési kötelezettség nem teljesítését a kötelezett helyi önkormányzat a Mötv. szerinti döntésén alapuló nyilatkozattal jelentheti be az egészségügyi államigazgatási szervnél, azzal, hogy a bejelentésben az egészségügyi szakellátási intézményműködtetési kötelezettség nem teljesítésének okát meg kell nevezni. (Törvény 1/A.§ (3) bek. b) pontja)

A bejelentést az egészségügyért felelős miniszter részére kell megküldeni, melyben – a Törvényben foglaltakon túl – meg kell jelölni a kötelezettség nem teljesítésének kezdő időpontját azzal, hogy azt a bejelentés lehetőség szerint legalább 15 nappal meg kell, hogy előzze. Az egészségügyért felelős miniszter a bejelentést követően haladéktalanul tájékoztatja ennek tényéről az országos tisztifőorvost, a NEAK-ot és az Országos Kórházi Főigazgatóságot.

Intézményműködtetési feladat nem teljesítése esetén ideiglenesen az állam gondoskodik a kötelezettség teljesítéséről. Ha az állam általi átvételt követő 3. hónap utolsó napját követően az Önkormányzat intézményműködtetési kötelezettségét továbbra sem tudja teljesíteni, a 4. hónap első napjától véglegesen az állam gondoskodik azzal, hogy a szakellátási feladat egyidejűleg az állam egészségügyi szakellátási kötelezettségének részévé válik és a helyi önkormányzat egészségügyi szakellátási intézményműködtetési kötelezettsége ellátására irányuló kötelezettsége megszűnik.

A szakellátási feladatnak az állami egészségügyi szakellátási kötelezettség részévé válásának időpontjában (a továbbiakban: átvétel időpontja) a törvény erejénél fogva – a nemzeti vagyronról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 14. § (1) bekezdése szerint – az államra száll

- a) az Önkormányzat tulajdonában, illetve fenntartásában lévő, az állami szakellátási kötelezettség részévé váló feladatot (a továbbiakban: átvett feladat) ellátó egészségügyi intézmény, és
- b) az Önkormányzatnak az intézményhez kapcsolódó valamennyi ingón és ingatlanon fennálló tulajdonjoga és – a szellemi tulajdonjogok kivételével – a helyi önkormányzatot megillető olyan vagyoni értékű jog, amely az átvett feladat ellátásához szükséges, illetve közvetlenül azt szolgálja, és nevesítetten a feladathoz, valamint az intézményhez kapcsolódik.

Az Önkormányzat helyébe az átvett intézménnyel, illetve vagyonnal, és az átvett feladattal kapcsolatos jogviszonyok tekintetében – az átvétel időpontjában – általános és egyetemes jogutódként az állam lép.

A tulajdonjog és fenntartói jog átszállása nem érinti az átvett intézmény által alkalmazottak foglalkoztatási jogviszonyát.

Tisztelt Képviselő-testület!

2013. február 14-én azzal a reménnyel szavazta meg a Képviselő-testület a járóbeteg szakellátás önkormányzati feladatként történő megtartását, hogy a – NEAK akkori nevén – OEP finanszírozás biztosítani fogja a működéshez szükséges összes forrást, az önkormányzat pedig az cszközpótlással, felújítással, beruházással tudja segíteni a gödöllői és térségi egészségügyi ellátást.

12 évvel később azonban mind az egészségügy, mind az önkormányzati szektor súlyosan alulfinanszírozottá vált. Sem a működésre, sem a fejlesztésre nem jut elég forrás, mindezt pedig nehezíti a vidéki településeket sújtó szakorvoshiány.

A tavalyi évben 50 millió forintot különítettünk el a Tormay Károly Egészségügyi Központ többletfinanszírozására, melyet év közben több lépcsőben 100 millió forintra emeltünk. A beruházásokkal együtt idén ennél magasabb összeg is reálisan elképzelhető. Az önkormányzati ciklusban a teljes finanszírozási igény legalább fél milliárd forint a működésre, mely a beruházások mértékétől függően ennél jelentősen több is lehet összességében.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIV. törvény 10.§ (2) bekezdése előírja, hogy az önként vállalt helyi közügyek megoldása nem veszélyeztetheti a törvény által kötelezően előírt önkormányzati feladat- és hatáskörök ellátását, finanszírozása a saját bevételek, vagy az erre a célra biztosított külön források terhére lehetséges.

Eljutottunk arra a pontra, hogy ez az önként vállalt feladat olyan mértékű terhet ró önkormányzatunkra, melyet jó szívvel már nem tudunk vállalni. Nem feladata egyik önkormányzatnak sem a hiányos NEAK finanszírozást kipótolni, azaz az állami feladatot önként átvállalni egy olyan finanszírozási környezetben, melyben a kötelező önkormányzati feladatokra is egyre kevesebb forrás jut.

Mindezek mellett állandó és megoldhatatlan feladatnak tűnik a szakorvoshiány, melynek rendezése minden gödöllői és környékbeli lakos érdeke.

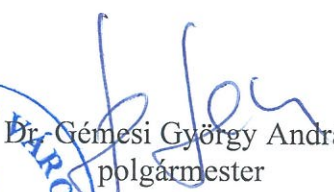
A fentiekre tekintettel javaslom, a Tormay Károly Egészségügyi Központ szakellátási feladatainak állam részére történő átadását 2025. szeptember 1-jétől kezdődően. Kizárólag a szakellátási feladatok kerüljenek átadásra, amely nem érinti az egészségügyi alapellátási feladatokhoz kapcsolódó ingatlan és ingók átadását az állam részére. Így pl. nem kerül átadásra a Gödöllő, Palota-kert 3. sz. alatti ingatlan, ahol gyermek fogorvosi alapellátás történik.

Egy kórházhoz integrált települési egészségügyi rendelőintézzettel az állami finanszírozás kedvezőbb kihasználása, valamint a szakorvosok kirendelésének lehetősége miatt a gödöllői és környékbeli betegek – reményeink szerint – kedvezőbb ellátáshoz juthatnak, az önkormányzat pedig erőforrásait a gödöllői polgárok érdekében kötelező feladataira tudja fordítani.

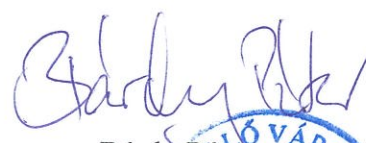
2025. március 21-én dr. Gémesi György polgármester egyeztetett az Egészségügyi Központ munkavállalóival a szakellátás állam részére történő átadásának javaslatáról. Biztosította őket arról, hogy munkájukra a jövőben is számít az intézmény, a leendő fenntartó és a város közössége is, a foglalkoztatási jogviszonyukat pedig a fenntartói jog államra történő átszállása nem érinti.

Kérjük a tisztelt Képviselő-testületet a határozati javaslat elfogadására.

Gödöllő, 2025. március „28”



Dr. Gémesi György András
polgármester

Bárdy Péter
alpolgármester



Határozati javaslat

1.) Gödöllő Város Önkormányzat Képviselő-testülete jelen nyilatkozatával az egészségügyi államigazgatási szervnél bejelenti, hogy a Tormay Károly Egészségügyi Központ Gödöllő (2100 Gödöllő, Petőfi Sándor u.1-3.) szakellátási feladatai tekintetében az egészségügyi szakellátási intézményműködtetési kötelezettség átadásáról dönt az állam részére, 2025. szeptember 1-jétől.

2.) Kijelenti, hogy a Tormay Károly Egészségügyi Központ Gödöllő székhelyén (2100 Gödöllő, Petőfi Sándor utca 1-3.) és telephelyein (2100 Gödöllő, Szabadság tér 3., 2100 Gödöllő, Palota-kert 3.) az egészségügyi szakellátási feladatokon kívül más önkormányzati alapfeladatok és egyéb feladatok is ellátásra kerülnek.

A fentiek okán az Önkormányzat kizárólag az intézményműködtetési kötelezettség részét képező szakellátási feladathoz használt, az Önkormányzat tulajdonában, használatában lévő vagyonelemeket adja át. A 2100 Gödöllő, Palotakert 3. szám alatt kizárólag egészségügyi alapellátási feladatok ellátására kerül sor.

3.) A Képviselő-testület az egészségügyi ellátórendszer fejlesztéséről szóló 2006. évi CXXXII. törvény 1/A.§ b) pontja alapján az átadási okokról az alábbiakban nyilatkozik:

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIV. törvény 10.§ (2) bekezdése előírja, hogy az önként vállalt helyi közügyek megoldása nem veszélyeztetheti a törvény által kötelezően előírt önkormányzati feladat- és hatáskörök ellátását, finanszírozása a saját bevételek, vagy az erre a célra biztosított külön források terhére lehetséges.

Az Önkormányzat költségvetését több évre áttekintve megállapítható, hogy a Tormay Károly Egészségügyi Központ saját forrásból történő működtetése egyre nagyobb mértékű anyagi kiadást jelent az Önkormányzat részére.

A NEAK finanszírozás még a működést sem finanszírozza. A Tormay Károly Egészségügyi Központ esetében 12 szakrendelésnek még a közvetlen költségeit sem fedezi a NEAK finanszírozás, annak ellenére, hogy ez a betegellátás közvetlen működési költségeit hivatott biztosítani. Amennyiben a többi költséget is felosztjuk, úgy már 18 rendelés egyenlege lesz negatív.

Az egészségügyi finanszírozási rendszer nem a tényleges költségeket veszi figyelembe. Gátolja a tervezést és a racionális működtetést. 2017 novembere óta változatlan a finanszírozás alapját jelentő Ft/pont érték, amelyet nem korrigáltak semmilyen tényezővel sem, így az infláció, új technológiák magasabb költsége sem lett figyelembe véve, ahogy pl. a minimálbér, garantált bérminimum emelkedés sem az elmúlt időszak alatt.

Szintén jelentős rendszerszintű probléma a szakorvosok hiánya, mely mind a betegellátásban, mind a finanszírozásban gondot okoz. A szakorvosok hiánya befolyásolja a várólisták növekedését is, amely csökkentésére az Önkormányzatnak nincs ráhatása.

Az Önkormányzat pénzügyi mozgástere folyamatosan szűkül a reálértéken jelentősen csökkenő állami támogatások, a szolidaritási adó, valamint a különféle elvonások miatt.

Az önkormányzati szektort és az egészségügyi szektort egyszerre sújtó reálértéken csökkenő állami finanszírozás miatt Gödöllő Város Önkormányzata az egészségügy finanszírozása tekintetében elérte teljesítőképességének határait. Az egészségügyi szakellátási feladatot a jövőben nem tudja vállalni.

4.) Felkéri és felhatalmazza a polgármestert az egészségügyi szakellátási feladatokat érintő intézményműködtetési átadás érdekében a jogszabályokban meghatározott nyilatkozatok, döntések meghozatalára.

Határidő: a nyilatkozat közzétételére 15 nap

Felelős: Dr. Gémesi György András polgármester