

**GÖDÖLLŐ VÁROS POLGÁRMESTERE
GÖDÖLLŐ VÁROS ALPOLGÁRMESTERE
GÖDÖLLŐ VÁROS ÖNKORMÁNYZATI KÉPVISELŐJE**

E L Ő T E R J E S Z T É S

a Képviselő-testület 2022. november 7-én tartandó rendkívüli ülésére

Tárgy: Tájékoztatás kérése a Gödöllői Török Ignác Gimnázium felújításáról

Előterjesztő: Dr. Gémesi György polgármester
Bárdy Péter alpolgármester
Molnár Gergely önkormányzati képviselő

Tisztelt Képviselő-testület!

Gödöllő város és a térség köztisztületnek és népszerűségnek örvendő gimnáziumában, a Török Ignác Gimnáziumban kormányzati támogatással energetikai korszerűsítés valósul meg. Amennyire örömteli, hogy legalább részlegesen, de megújul az iskola épülete, olyannyira elkeserítő, hogy a beruházás 2022 legnagyobb iskolai botrányává vált Magyarországon.

A beruházással kapcsolatos tragikus állapotok miatt, a gyermekek és a tantestület védelmében dr. Gémesi György polgármester a köznevelésért is felelős Pintér Sándor belügyminiszterhez fordult tájékoztatást és segítséget kérve. Miniszter úr Maruzsa Zoltán köznevelésért felelős államtitkárt bízta meg, hogy felvegye a kapcsolatot a városvezetéssel. Dr. Gémesi György polgármester kérésére Államtitkár úr minisztériumi vizsgálatot rendelt el. A minisztérium vizsgálata alapján készült jelentés az előterjesztés melléklete.

Az alábbiakban összefoglaljuk az elmúlt két hónap legfontosabb eseményeit, kitérve olyan témákra is, amelyeket a belügyminisztériumi jelentés sajnos nem érint, vagy csak felszínesen tárgyal.

A tantestület a nyár folyamán nem léphetett be az iskola területére, így pontos ismeretei nem voltak arról, hogy milyen szinten jár a beruházás egészen augusztus második feléig, amikor több alkalommal is értekezletet tartott az intézmény, amelyek során a tantestület döbbenet tapasztalta az épület aktuális állapotát. Augusztus 31-én egy balesetvédelmi oktatásra is sor került, amelyen elhangzott, hogy milyen feltételeket kell biztosítani a diákok számára a tanítás alatt azért, hogy a jogszabályok szerint bent tartózkodhassanak. Az elhangzott elvárásokat a tantestület teljesíthetetlennek minősítette, ezért a jelenléti ívet sem írta alá. A tantestület az intézményvezető számára a digitális munkarendet javasolta.

Míndeközben jelent meg a godolloihirek.hu internetes portálon egy interjú Vécsey László országgyűlési képviselővel, amelyben a felújítással kapcsolatban azt a tájékoztatást adta, hogy a tankerület képviselőjével és a kivitelezővel közös bejárás alapján a tanévkezdést nem gátolja a felújítás, és *„mindössze az ilyen felújítások során tapasztalható, átmeneti kellemetlenségeket kell elviselni a következő néhány hónapban.”*¹

Szeptember első két napján kirándulásokat szervezett az iskola azért, hogy több ideje legyen a kivitelezőnek minél inkább felkészíteni az épületet a közel 800 fő ott dolgozó, tanuló személy megérkezésére. A tanévnyitó ünnepséget pedig a város főterén volt kénytelen megtartani az iskola.

Szeptember 7-én újabb munkavédelmi oktatásra került sor a pedagógusok számára. Ez alkalommal az elhangzó tájékoztatáson a jelenléti ívet az alábbi záradékkal írták alá a jelenlévők.

„A Gödöllői Török Ignác Gimnáziumban 2022. szeptember 7-én tartott rendkívüli munka- és balesetvédelmi oktatáson részt vettem. Kijelentem, hogy azoknak a kötelezettségeknek a teljesítését, melyeket a munkáltató az iskola épületének felújítása idején rám kíván róni (tanulók mozgásának korlátozása és annak megakadályozása, hogy belépjenek a jelzett építési területre) jelen körülmények között a legnagyobb igyekezet mellett sem tudom garantálni, ezért felelősséget nem

¹ <http://godolloihirek.hu/cikkek/2022/08/31/aktu-lis/nem-dragul-es-a-tanevkezdest-sem-gatolja-a-godolloi-torok-ignac-gimnazium-felujitasa>

vállalok. Emellett kijelentem, hogy nem biztosítottak a biztonságos és hatékony munkavégzés feltételei a jelölt munkaterületen kívüli, de azzal összefüggő, illetve közvetlenül érintkező területeken sem. Probléma a szálló por és zajterhelés, a nagy kiterjedésű beázások és ezek következtében a penészesedés és dohosság, a nevelőtestületi szoba hiánya, a tantermek szellőztetésének lehetetlensége, a folyósókon a közlekedési útvonalak beszűkülése, a mellékhelyiségek túlterheltsége, a vagyoni védelem biztosítása.”

Az oktatás szeptember 5-étől kezdetét vette az iskola épületében, a szakmai munka azonban szinte megvalósíthatatlan volt az épületben, hiszen egyszerre 6-8, a beázások miatt akár 12 terem vált használhatatlanná. Ez ellentétben állt a kivitelezői ígérettel szemben, amely szerint a felújítás során egyidőben maximum négy terem kell nélkülöznie az iskolának. A körülmények azt eredményezték, hogy az órák jelentős részét szeptember 23-ig sötét folyósókon, lépcsőkön (ettől a naptól a lépcsőfordulóknál elhelyezésre kerültek reflektorok), vagy pedig a város főterén, parkjaiban voltak kénytelenek a pedagógusok megtartani.

A helyzetet tovább fokozta, hogy a szeptember 12-ével kezdődő héten a kivitelező elkezdte az azbeszt tartalmú palafedés bontását. Ennek hírére még a korábbinál is tovább nőtt azon szülők száma, akik nem engedték be az intézménybe a gyermekeket. Ezen a napon azonban a bontással egyidőben még oktatás folyt. A kiugróan magas hiányzási számok ismeretében az intézményvezető ezt követően a maradék négy napra és a teljes következő hétre rendkívüli szünetet rendelt el a köznevelési törvény adta felhatalmazással élve. Az iskola belső állapotáról készült képek ekkorra már bejárták a médiát, különösen az azbeszt tartalmú palafedés bontásáról készült felvételek.

A rendkívüli szünetet követő héten több alkalommal is jelentős mennyiségű eső esett, amely teljesen eláztatta az iskola épületét. Több alkalommal úgy érkeztek meg az iskola épületébe a diákok és a tanárok, hogy teljesen átázott termekkel, folyósókkal, vizes falakkal találkoztak. Ennek következtében szeptember 26-án az intézményvezető hazaküldte a diákokat, még egy nap rendkívüli szünetet elrendelve. Ez nem kevés nehézséggel járt a még fiatalabb diákok szüleinek. Az intézményben tapasztalt állapotok nem javultak, ezért az újabb jelentős beázást követően szeptember 29-én a diákönkormányzat vezetésével a diákok hazamentek.

Közben az intézmény pedagógusai kezdeményezésére az iskola tablóját a tanárok és a diákok közösen elszállították a Református Egyházközség Kossuth utcai épületébe.

Szeptember 29-én került sor a Dunakeszi Tankerületi Központban egy megállapodásra, mely szerint a diákok külső helyszíneken (MATE, MUZA, Gödöllői Petőfi Sándor Általános Iskola) lesznek elhelyezve. Ez alól kivétel volt a 11-12. osztály, akik számára a Református Líceum biztosított termeket délutáni munkarendben való tanuláshoz.

November 2-án az iskola épületébe visszatért az az évfolyam, amely a MUZA épületében tanult. Közben a belső munkavégzés folyamatos, az iskola folyósóin kosz, por található, egyes helyeken a plafon továbbra is csöpög.

A fentiek alapján megállapítható, hogy az épület alapvetően alkalmatlan volt a jelenléti oktatásra. Mindezt megerősíti a minisztériumi jelentés is, melynek összegzése szerint a külső helyszíneken való oktatás „nyilvánvalóan szükségessé” vált.

Tisztelt Képviselő-testület!

Minden beruházás esetében előfordulnak nehézségek, különösen az utóbbi két évben a járványhelyzet, a háború és most az energiaválság miatti inflációs környezetben.

A beruházásért felelős Dunakeszi Tankerületi Központ azonban láthatólag nem készült fel arra a forgatókönyvre, ha a felújítási munkák eredményeként szeptember 1-jére nem kerül olyan állapotba az épület, hogy abban jelenléti oktatást lehessen folytatni.

A gimnázium tanári, szülői és diákközössége szerint a digitális munkarend bevezetése jelenthette volna a legjobb megoldást. Ez amellet, hogy biztosította volna a biztonságos környezetet, pedagógiai szempontból is – a körülményekhez képest – a legmagasabb szintű oktatást eredményezhette volna szemben a több külső helyszínen megtartott oktatással, hiszen ezek egymástól adott esetben 10-15 percre vannak, ráadásul nem felszerelt tantermekkel.

Elfogadva, hogy sok esetben (pl. alsótagozatos diákok, hátrányos helyzetű térségek) a digitális munkarend hátrányos a szakmai munkára nézve, esetünkben éppen az ellenkezőjéről van szó. A Török Ignác Gimnázium a tavalyi adatok alapján az ország 13. legjobb középiskolája, tanárai és diákjai magas szintű digitális kompetenciákkal rendelkeznek. Az iskola elnyerte a Microsoft Showcase School címet, mellyel a világ mintegy 100 országában csupán 500 oktatási intézmény rendelkezik.

A 2022/2023. tanév rendjéről szóló 22/2022. (VII. 29.) BM rendelet (továbbiakban BM rendelet) 5. § alapján *„ha az iskola ellenőrzési körén kívül eső elháríthatatlan ok miatt az iskola működtetése nem lehetséges, az iskola igazgatójának jelzése alapján a köznevelésért felelős miniszter az érintett iskolában, feladatellátási helyen, évfolyamon vagy osztályban határozott időre tantermen kívüli, digitális munkarendet rendelhet el.”*

A fenti jogszabályi rendelkezés alapján Fábíán Bertalan igazgató kétszer is kérvényezte a belügyminiszternél (először a tankerületen keresztül, másodszer a köznevelési államtitkár útján), hogy az iskola áttérhessen digitális munkarendre. Azonban kétszer is azt a választ kapta – közvetve, illetve közvetlenül – a Belügyminisztériumtól, hogy a felújítás miatt a gimnázium nem térhet át digitális munkarendre, a felújítás ugyanis nem teremti meg a jogalapját a miniszteri engedély kiadásának, a szabályt csupán járványhelyzet idején lehet alkalmazni. Erre a minisztériumi jelentés is részletesen kitér az alábbiak szerint *(kiemelések tőlünk)*.

„Az adott helyzetben ismét felmerült, hogy egyes osztályok számára más helyszínen szerveződjenek meg az oktatás, az intézményvezető azonban a tantermen kívüli, digitális munkarend megszervezését vetette fel. A tankerület augusztus 31-én tájékoztatta az intézményvezetőt, hogy a hatáskörrel rendelkező Belügyminisztérium álláspontja szerint az előre tervezett felújítás nem alapozza meg jogilag a kérelem jóváhagyását. Az intézményvezető 2022. szeptember 15-én e-mailben kereste meg a Belügyminisztériumot, melyre e-mailben még aznap választ kapott. A köznevelésért felelős államtitkár válaszában megerősítette, hogy a tantermen kívüli, digitális munkarendet kizárólag járványügyi intézkedésként alkalmazta a kormány, egy előre tervezett beruházás kapcsán az nem alkalmazható. A válaszban az államtitkár felhívta az intézményvezető figyelmét, hogy az oktatást szükséges lehet más helyszínen megszervezni.”

Álláspontunk szerint a BM rendelet nem csupán járványhelyzet esetén alkalmazható, hanem olyan esetekben is, amikor egyéb okból (pl. felújítás) nem alkalmas az iskolaépület jelenléti oktatásra. A köznevelésért felelős államtitkár a Török Ignác Gimnázium esetében indokolatlanul és a jogszabályokkal ellentétes módon, leszűkítően értelmezte Pintér Sándor belügyminiszter rendeletét. Ezt az alábbi érvekkel támasztjuk alá.

1. A BM rendelet 5. §-a „*az iskola ellenőrzési körén kívül eső elháríthatatlan ok miatt*” teszi lehetővé digitális munkarend elrendelését.

Az „*elháríthatatlan ok*” kifejezést a nemzeti köznevelésről szóló törvény bontja ki, mely az elháríthatatlan oknak négy fajtáját ismeri a 30. § (5) bekezdés szerint: „*rendkívüli időjárás, járvány, természeti csapás vagy más elháríthatatlan ok.*”

A BM rendelet a köznevelési törvény végrehajtási rendelete. A BM rendelet preambuluma kifejezetten hivatkozik a köznevelési törvény felhatalmazó rendelkezései közül nemcsak a tanév rendjének szabályozására vonatkozó passzusra (94. § (1) bekezdés r) pontja), hanem a digitális munkarend elrendelésére vonatkozó felhatalmazó rendelkezésre is (94. § (1) bekezdés f) pontja). Így a BM rendelet a digitális munkarend tekintetében is a köznevelési törvény végrehajtási rendeletének tekintendő.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény, valamint a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet értelmében a jogszabályok megalkotásakor többek között biztosítani kell, hogy a jogszabály illeszkedjen a jogrendszer egységébe, valamint megfeleljen a jogalkotás szakmai követelményeinek. A jogszabályokat a magyar nyelv szabályainak megfelelően, világosan, közérthetően és ellentmondásmentesen kell megszövegezni.

A hivatkozott IRM rendelet számos konkrét támpontot ad, mely esetünkre is alkalmazandó.

„4. § (1) Ha egy jogszabályon és a végrehajtására kiadott jogszabályokon belül ugyanazt a fogalmat vagy rendelkezést többféleképpen is ki lehet fejezni, a fogalom vagy rendelkezés valamennyi előfordulása esetében ugyanazt a megfogalmazást kell alkalmazni.

(2) Egy jogszabályban és a végrehajtására kiadott jogszabályokban azonos szabályozási tárgyra vonatkozó különböző megfogalmazások csak akkor alkalmazhatóak, ha azok eltérő tartalmat fejeznek ki.

(...)

67. § (2) Értelmező rendelkezést kell alkalmazni a jogszabály tervezetében, ha a fogalom jelentése az adott jogszabály alkalmazásában eltér a köznyelvi jelentésétől, a más jogszabályban meghatározott jelentésétől (...).”

Az IRM rendelet alapján álláspontunk szerint „elháríthatatlan okon” mind a köznevelési törvény, mind a digitális munkarend elrendelését is szabályozó BM rendelet esetében „*rendkívüli időjárást, járványt, természeti csapást vagy más elháríthatatlan okot*” kell érteni.

A fentiek alapján nem tartjuk megalapozottnak azt az állítást, hogy csak járványhelyzetben lehet digitális munkarendet elrendelni. Kérdésesnek tartjuk, hogy a jogalkotó – a járvány, természeti csapás és rendkívüli időjárás mellett – milyen egyéb elháríthatatlan okra gondolhatott, ha az oktatásra alkalmatlan épület nem ilyen.

2. Nem sokkal azután, hogy – a digitális munkarend elrendelését is lehetővé tevő – BM rendelet megjelent, 2022 augusztusában a Pénzcentrum online hírportál megkérdezte a Belügyminisztériumot arról, hogy mire számíthatnak az intézmények, szükség lesz-e a rendeletben lehetőségként biztosított online oktatásra a rezsiköltségek emelkedése miatt. Mint a minisztérium válaszában írta, a kormány célja, hogy az iskolák zavartalanul, a hagyományos tanrendben működjenek, így készülnek a tanévre, azonban

„minden lehetőségre fel kell készülnünk, arra a szélsőséges esetre is, hogy Európában nem lesz elég gáz. A gázfűtés hiánya akár a magyar lakosságot – így az iskolákat is - elérheti, a kormány ezért rendelt el energia-veszélyhelyzetet, további gázvásárlást és a gáz kitermelés fokozását. A jogszabály értelmében tantermen kívüli, digitális munkarendet a köznevelésért felelős miniszter rendelhet el, ilyen döntés nem született. A Belügyminisztérium folyamatosan figyelemmel kíséri a nemzetközi és a hazai fejleményeket”²

A 2022. augusztusi belügyminisztériumi nyilatkozat alapján amennyiben egy esetleges energiahiány indokolja, az iskolák miniszteri döntés alapján átállhatnak online oktatásra (azaz nem csak járványhelyzetkor).

3. A 2022. szeptember 19-ei Kormányinfón Gulyás Gergely, Miniszterelnökséget vezető miniszter a sajtó kérdésére válaszolva – kiemelve, hogy a Török Ignác Gimnázium helyzetéről mint egyedi ügyről nincs pontos információja – általánosságban elmondta, hogy amennyiben a tanításhoz szükséges feltételek nem adóttak, akkor „legeslegvégső esetben lehet online oktatásra áttérni.”³

Gulyás Gergely miniszter álláspontja szerint bár legvégső esetben, de át lehet térni online oktatásra egy épület felújítása esetén is (azaz nem csak járványhelyzetkor).

A fenti érvek alapján álláspontunk szerint a jogszabályok lehetőséget biztosítottak volna, és szükség esetén továbbra is lehetőséget biztosítanak a digitális munkarend bevezetésére.

Tisztelt Képviselő-testület!

Annak érdekében, hogy világos és egyértelmű választ kapjunk a digitális munkarend elrendelésének szabályozásáról, javasoljuk, hogy Gödöllő Város Önkormányzat Képviselő-testülete – az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja alapján a helyi önkormányzatoknak biztosított felterjesztési jogával élve – forduljon a köznevelés tekintetében feladattal és hatáskörrel rendelkező Belügyminisztériumhoz, valamint a jogrendszer koherenciája, illetve a kormányzati döntés-előkészítés során a jogszabályszerkesztés követelményeinek érvényesítése tekintetében feladat- és hatáskörrel rendelkező Igazságügyi Minisztériumhoz, és kérjen állásfoglalást a digitális munkarend elrendelésének lehetőségéről, valamint arról, hogy a Török Ignác Gimnázium esetében milyen megfontolások alapján nem rendelte el a digitális munkarendet a belügyminiszter.

Gödöllő, 2022. november 5.


Bárdy Péter
alpolgármester


dr. Gémesi György
polgármester


Molnár Gergely
önkormányzati képviselő




² <https://www.penzcentrum.hu/Oktatas/20220817/megszolalt-a-belugyminiszterium-tenyleg-digitalis-oktatas-lesz-szeptembertol-1128039>

³ <https://www.youtube.com/watch?v=CjuncZ1AXY>

HATÁROZATI JAVASLAT

Gödöllő Város Önkormányzat Képviselő-testülete üdvözli Magyarország Kormányának döntését, mely a Gödöllői Török Ignác Gimnázium energetikai korszerűsítését lehetővé teszi.

A Képviselő-testület aggodalommal tekint a beruházás során tapasztalt állapotokra, melyek miatt nem lehetett kellő biztonságban és a szakmai elvárásoknak megfelelő színvonalon ellátni az oktató-nevelő munkát, így az iskola tanulóinak sérült az oktatáshoz való alkotmányos joga.

A Képviselő-testület sajnálattal állapítja meg, hogy a Gödöllői Török Ignác Gimnázium nem kapott miniszteri engedélyt arra, hogy digitális munkarendre térjen át arra az időre, míg az iskola épülete oktatásra alkalmassá nem válik.

A Képviselő-testület az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja alapján a helyi önkormányzatoknak biztosított felterjesztési jogával élve, a köznevelés tekintetében feladattal és hatáskörrel rendelkező Belügyminisztériumhoz, valamint a jogrendszer koherenciája, illetve a kormányzati döntés-előkészítés során a jogszabályszerkesztés követelményeinek érvényesítése tekintetében feladat- és hatáskörrel rendelkező Igazságügyi Minisztériumhoz fordul tájékoztatást, illetve állásfoglalást kérve az alábbiakról:

- A belügyminisztertől tájékoztatást kér arról, hogy a Gödöllői Török Ignác Gimnázium esetében milyen megfontolások alapján nem rendelte el a digitális munkarendet az intézményvezető kérése ellenére.
- A belügyminisztertől és az igazságügyi minisztertől állásfoglalást kér arról, hogy a 2022/2023. tanév rendjéről szóló 22/2022. (VII. 29.) BM rendelet 5. §-a lehetőséget biztosít-e arra, hogy a belügyminiszter egy iskolaépület felújítás miatti ideiglenes alkalmatlansága esetén digitális munkarendet rendeljen el az intézmény vezetőjének kérésére.

Határidő: 5 nap

Felelős: Dr. Gémesi György polgármester



BELÜGYMINISZTERIUM
KÖZNEVELÉSI STRATÉGIAI FŐOSZTÁLY

Iktatószám: BMKN/2264/2022/KOZNEVSTRAT

Ellenőrzési jelentés Dr. Maruzsa Zoltán
köznevelési államtitkár úr
részére

**A Dunakeszi Tankerületi Központ fenntartásában működő
Gödöllői Török Ignác Gimnázium felújítási munkálatairól**

1. Előzmények

Az intézményben több mint egy évtizede felújításra szoruló körülmények között zajlott az oktatás. A 35 éves palatető több esetben beázott, amely egyes helyiségekben nehezítette a nevelő-oktató munka megvalósítását. Az önkormányzat a 2013-as állami fenntartásba vételt követően 2016-ig működtetője volt az iskolának, azonban a már évek óta tervezett korszerűsítésre végül nem került sor.

A Kormány forrást biztosító döntését követően – a Kormány 1448/2021. (VII. 7.) Korm. határozata a gazdaság újraindítását célzó egyedi fejlesztési támogatásokról, 1. melléklet 19. pontja: fejlesztési projekt: Török Ignác Gimnázium energetikai korszerűsítése, támogatás összege: 979 700 000 Ft, kedvezményezett: Dunakeszi Tankerületi Központ –, a szükséges tervezési munkák és közbeszerzési eljárások lebonyolítása után a Dunakeszi Tankerületi Központ (továbbiakban: Tankerület) által megbízott kivitelező megkezdte a felújításokat a fenntartásában működő Gödöllői Török Ignác Gimnáziumban. A Stabil Konstrukt Építőipari és Szolgáltató Kft. kivitelezővel 2022. május 30-án kötött szerződés – TK/122/01371-6/2022 – szerint június elejétől ez év végéig tart (2022.06.03.-2022.12.31.) a beruházás. A sajtóban megjelent hírek, miszerint a beruházásnak a nyári szünetben el kellett volna készülnie, minden alapot nélkülöznek, a tervek megvalósításához több hónapos munka szükséges, ami a nyári szünetbe semmiképpen sem fért volna bele.

2. A felújítás előrehaladása

A Tankerület által a kivitelezővel 2022.05.30-án aláírt szerződés szerint a munkaterület átadása a nyár elején, 2022.06.03-án valósult meg, és elindult az épület energetikai felújítása, amelyre 6 hónap áll rendelkezésre. Július 8-ig a szükséges helyeket felállványozta a kivitelező.

Az ütemterv szerint a felújítás I. üteme az oktatási szárny kivitelezése 2022.06.04-2022.10.10. között, amelyre 129 nap áll rendelkezésre. Ebben a szakaszban a fedélszerkezet ács munkái is zajlottak, amelyek belenyúltak a tanévkezdésbe 2022.08.01-2022.09.07. között.



BELÜGYMINISZTERIUM
KÖZNEVELÉSI STRATÉGIAI FŐOSZTÁLY

A II. ütem a konyha és az öltöző szárny kivitelezése 2022.08.22-től 2022.10.28-ig tart, amely szintén érinti az oktatási évben a tanulókat.

A III. ütem a tornaterem kivitelezése a 2022.10.03. és 2022.11.30. közötti időszakban, tehát a tornacsarnok ez idő alatt nem áll az intézmény rendelkezésére.

Az E-építési naplóban minden fontos építéssel kapcsolatos adat feltöltésre került, ez alapján megállapítható, hogy a felújítási munka ütemterv szerint halad, egyes munkafolyamatok átütemezésre kerültek, de ez a véghatáridőt nem befolyásolja.

A munkafolyamatok gördülékenységének biztosítására, a felmerült problémák megoldására 2022. június 10. és szeptember 16. között 13 darab „*Kooperációs emlékeztető*” készült, amelyet a műszaki ellenőr készített, pontokba foglalva a kivitelező kéréseit és az intézmény működtetésével kapcsolatos javaslatait.

- Az 1. számú „*Kooperációs emlékeztető*”-ben 2022.07.10-én a konyha üzemeltetője jelezte, hogy júliusban ügyeletes és augusztusban táborozás lesz, amelyet vegyenek figyelembe a kivitelezés ütemezésénél. Az Önkormányzat részéről megoldható volt a helyettesítés.
- A 6. számú „*Kooperációs emlékeztető*”-ben 2022.07.29-én már megjelenik a pala bontásának kérdése, amelynél munkavédelmi szempontból az ablakok zárva tartásának fontosságát emelték ki (ebben az időszakban tanítás nincs az épületben).
- A 10. számú „*Kooperációs emlékeztető*”-ben 2022.08.26-án az intézmény jelezte, hogy a tornatermet a felújítás alatt használni kívánja, amelynek lehetőségét hétvégi munkavégzéssel segítené elő a kivitelező.
- A 11. számú „*Kooperációs emlékeztető*”-ben, 2022.09.02-án rögzítésre került, hogy azon a héten a Tankerület által megbízott szakember tájékoztatta a tantestületet a beruházással kapcsolatban.

Az intézmény munkavédelmi feladatai ellátásával megbízott szakértő a felújítás időtartamára a munkahelyi kockázatokat felmérte és értékelte. Az értékelés alapján csak minimális kockázatok azonosíthatók, amennyiben a felújítás alatt minden előírás betartásra kerül.

Szakhatósági ellenőrzések:

- A katasztrófavédelmi és a munkavédelmi hatóság is tartott ellenőrzést az intézmény területén 2022. szeptember 07-én, amelyekről készültek helyszíni ellenőrzési jegyzőkönyvek, megállapításaik szerint a szabályok betartása mellett a tanulókat nem fenyegeti veszély a felújítás során.
- 2022. szeptember 27-én a Járási Hivatal Népegészségügyi Osztálya panaszbejelentés alapján ellenőrzést végzett, amely nem állapított meg hiányosságot, problémát.



BELÜGYMINISZTERIUM
KÖZNEVELÉSI STRATÉGIAI FŐOSZTÁLY

Együttműködés Gödöllő Város Önkormányzatával

Gödöllő Város Önkormányzata részéről a kooperációban résztvevő főmérnök a tankerülettel és az iskolával való együttműködést jónak tartja, feladata a felújítás nyomon követése, informális együttműködés megvalósítása. Tájékoztatása alapján a kivitelező tevékenységét műszaki szempontból megfelelőnek tartja. A város alpolgármestere a kommunikáció erősítésére, javítására tett javaslatot, kérdéseket fogalmazott meg a felújítással kapcsolatban, továbbá jelezte, álláspontja szerint nem elfogadható, hogy a tanárookra kívánta hárítani a felelősséget a kivitelező és az épület jelenléti oktatásra alkalmasnak ítélt Tankerület. Az egyeztetés során a felek többek között az alábbi témákat: szülői, tanári visszajelzésekről, a felújítás ütemezéséről, illetve ennek részeként a tető bontásának ütemezéséről, a főzőkonyha leállításáról, a város által oktatásra felajánlott helyszínekről, a tantermen kívüli digitális munkarend bevezetésének kezdeményezéséről, a felújítás kommunikációjáról, az iskolai alkalmazottak, szülők, tanulók munkavédelmi tájékoztatásáról.

Azbesztszennyeződés kezelése a beruházás során

Július első felében, számos más munkafolyamat mellett, az oktatási épület jelentős részén megtörtént a palatető elbontása, tanuló ebben az időszakban az épületben nem tartózkodott.

Szeptember 12-től zajlott a II. ütem szerinti tetőbontás az oldalsó szárnyakon (konyha, kazánház), ezt az IGNIS Kft. a teljes tetőfelületen 2022.09.18-ra befejezte, a krizotil azbeszttet tartalmazó tetőfedőanyag több ütemben elszállításra került a Saubermacher-Magyarország Kft. galgamácsi hulladékkezelő telephelyére.

A bontás közben a WESSLING Hungary Kft. akkreditált laboratórium szakemberei 2022. szeptember 13-án légtérmérést végeztek a levegő szállórost koncentrációjának ellenőrzésére. Az eredmény igazolta, hogy nem volt egészségügyi értékhatárt meghaladó koncentráció.

A beruházási munkálatokkal párhuzamosan zajló oktatás megszervezése

A munkálatok a nyári szünetben fennakadás nélkül zajlottak, a tanítás kezdetére készülve a kivitelező a nyári egyeztetéseken rögzítetteknek megfelelően a tanítással párhuzamosan szervezte a munkafolyamatokat, biztosítva a munkaterület biztonságos elkülönítését a tanulók által használt területtől. A Tankerület és az intézményvezető közötti egyeztetésen augusztus második felétől többször felmerült egyes osztályoknak külső helyszínen történő elhelyezése, az intézményvezető azonban ezt nem tartotta szükségesnek és lehetségesnek.

Augusztus 30-án az épületet közösen megnézték a kivitelező és a Tankerület munkavédelmi szakembereivel, valamint a takarítást végző céggel, ekkor került sor egyeztetésre a munkavédelmi követelményekről.



BELÜGYMINISZTERIUM
KÖZNEVELÉSI STRATÉGIAI FŐOSZTÁLY

A sajtóhírekkel ellentétesen a tankerületi igazgató az augusztus 31-i tantestületi értekezletre nem kapott meghívást. Az ezen a napon szervezett munkavédelmi oktatáson való részvétel igazolását a pedagógusok nem írták alá.

Az oktatás szeptember 1-jén az intézmény munkaterve szerinti projektkirándulásokkal vette kezdetét, a tanévnyitó ünnepségre szeptember 5-én került sor.

Szeptember 7-én újabb munkavédelmi oktatásra került sor, amely kitért az épület felújítással kapcsolatos teendőkre, feladatokra. A pedagógusok az oktatáson való részvételt aláírásukkal igazolták.

Szeptember 2-án kb. 70-80 szülő részvételével az épület felújítása kapcsán fórumra került sor, amelyen a felújítás ütemezésére, az eddig megvalósult és folyamatban lévő munkafolyamatokra, a munkavédelmi szabályokra tértek ki az előadók, továbbá megválaszolták a felmerülő szülői kérdéseket. A médiában azonban ekkorra már olyan hírek jelentek meg a beruházásról, miszerint a beruházással érintett épület az oktatásra alkalmatlan.

Az adott helyzetben ismét felmerült, hogy egyes osztályok számára más helyszínen szerveződjék meg az oktatás, az intézményvezető azonban a tantermen kívüli, digitális munkarend megszervezését vetette fel. A tankerület augusztus 31-én tájékoztatta az intézményvezetőt, hogy a hatáskörrel rendelkező Belügyminisztérium álláspontja szerint az előre tervezett felújítás nem alapozza meg jogilag a kérelem jóváhagyását. Az intézményvezető 2022. szeptember 15-én e-mailben kereste meg a Belügyminisztériumot, melyre e-mailben még aznap választ kapott. A köznevelésért felelős államtitkár válaszában megerősítette, hogy a tantermen kívüli, digitális munkarendet kizárólag járványügyi intézkedésként alkalmazta a kormány, egy előre tervezett beruházás kapcsán az nem alkalmazható. A válaszban az államtitkár felhívta az intézményvezető figyelmét, hogy az oktatást szükséges lehet más helyszínen megszervezni.

A Tankerület igazgatója és szakmai vezetője szeptember 16-án személyesen újabb egyeztetést folytatott le az intézményvezetővel a külső helyszínek igénybevételének lehetőségéről, aki ezt elutasította, ezért szeptember 19. és 23. között ismételten rendkívüli szünetet rendelt el.

További szempontként jelezte az intézményvezető, hogy álláspontja szerint szeptember hónapban a folyosói világítás hiányában a reggeli órákban balesetveszélyes a közlekedés az épületben. Ehhez kapcsolódóan a tankerület igazgatója arról tájékoztatott, hogy az intézmény jelzését követően a kivitelező reflektorokkal biztosította a világítást, majd szeptember 23-ig felszerelte és üzembe helyezte a szükséges mennyiségű lámpát. A szakhatóságok az ellenőrzések során a fentiekre vonatkozóan nem tettek észrevételt.

Szeptember 25-ről 26-ra virradó éjszaka az átlagosnál nagyobb esőzés az intézmény 14 tantermében és a lépcsőházban okozott beázásokat, a tantermeket lezárták és kitakarították. Aznap reggel az épületben tapasztalható állapotok miatt az intézményvezető a tanulókat hazaküldte a szülők értesítése mellett, és további egy napra rendkívüli szünetet rendelt el.

Ezen időszakban összesen 10 nap tanítási szünet volt az iskolában 2022.09.13. és 2022.09.26. között.



BELÜGYMINISZTERIUM
KÖZNEVELÉSI STRATÉGIAI FŐOSZTÁLY

Az épületben 2022. szeptember 27. napján folytatódott a tanítás jelenléti oktatással. A tankerület a beázást követően azonnal megkezdte a károk felmérését, valamint utasította az épület felújításának kivitelezőjét a további károk elkerülését célzó szigetelő munkálatok elvégzésére. A kivitelező a kiviteli szerződés 17. pontja szerint rendelkezik évi 300.000.000 Ft kivitelezői felelősség biztosítással, tehát a kár okozása a biztosítással megtéríthető, a kivitelezési szerződés 2. sz. melléklete tartalmazza a kivitelező biztosítási kötvényét is. A kivitelező a Tankerület felé 2022.10.03-án írásban megerősítette, hogy az esetleges károkat – a jogalap érdemi vizsgálata nélkül – megtéríti. A konyhát érintő beázások kijavítása a kivitelező részéről megkezdődött, a konyhai működést akadályozó körülmény jelenleg nincsen.

Szeptember 29-én az iskola tanulói a harmadik órát követően újabb beázásokra hivatkozva elhagyták az épületet.

A külső helyszínen való oktatást - amelyről korábban több alkalommal megvalósult szóbeli egyeztetés - ugyanezen a napon a tankerület az intézmény vezetésével közösen megszervezte az összes osztály (730 tanuló) számára, továbbá intézkedett a döntéshez kapcsolódóan az érintett pedagógusok, tanulók tájékoztatásáról.

Az intézkedés az épület tetőfedésének befejezéséig megfelelő megoldást jelent a tanítási órák megvalósítására, ezt követően a tanulók visszatérhetnek a megszokott tantermeikbe. A tetőcsere jelenleg még folyamatban van.

A kivitelező tájékoztatása szerint október 17-tel a teljes oktatási szárny nyílászárói a helyére kerülnek, beleértve az aula tetőbevilágítóinak üvegszerkezeteit is. A fűtés próbaüzeme és besabályozása ugyanacsak a napokban várható.

A tankerület egyeztetéseket folytat, hogy a tornaterem tetőbontása is valósuljon meg abban az időszakban, amíg az oktató-nevelő munka külső helyszíneken folytatódik.

Összegzés

A személyes egyeztetések, valamint a rendelkezésre álló dokumentáció alapján a beruházással kapcsolatban szabálytalanság, veszélyeztetés ténye nem állapítható meg.

Az oktatás megszervezése során azonban többször ad-hoc jellegű intézkedések születtek. Ennek oka, hogy a tankerület és a gimnázium vezetése sem tudta precízen felmérni, hogy a beruházás megvalósítása alatt, az adott körülményekre tekintettel folytatható-e az oktatás az épületben, az intézményvezető pedig akkor sem törekedett az oktatás külső helyszínen történő megszervezésére, amikor ez már nyilvánvalóan szükségessé vált. Az a tény, hogy az oktatás jelenleg a külső helyszíneken meg tud valósulni, igazolja, hogy ennek szeptember 1-jétől sem lett volna akadálya. Amint az a fenti leírásból kiderült, ez elsősorban az oktatást külső helyszínen történő megszervezését elkerülni szándékozó intézményvezető, másodsorban a Tankerület megengedő hozzáállása miatt



BELÜGYMINISZTERIUM
KÖZNEVELÉSI STRATÉGIAI FŐOSZTÁLY

alakult így. Személyi felelősség megállapítását mindazonáltal indokolatlannak tartom, mindkét vezető jóhiszeműen, az akkor rendelkezésére álló információk alapján hozott utólag kifogásolható döntéseket.

Budapest, 2022. október 13.

Dr. Lebanov József
főosztályvezető