

GÖDÖLLŐ VÁROS POLGÁRMESTERE

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2014. szeptember 18-án tartandó ülésére

Tárgy: Tájékoztatás és intézkedési javaslatok a Pest Megyei Kormányhivatal PEB/030/1647-1/2014. számú törvényességi felhívásáról.

Előterjesztő: Dr. Gémesi György polgármester

Tisztelt Képviselő-testület!

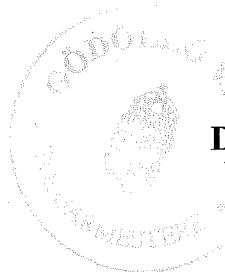
A Pest Megyei Kormányhivatal Kormány megbízottja PEB/030/1647-1/2014. számon törvényességi felhívást intézett a tisztelt Képviselő-testülethez, melyről 2014. július 22-én beérkezett levelében adott tájékoztatást részemre. A törvényességi felhívást az előterjesztéshez teljes terjedelmében mellékelem.

A törvényességi felhívás kiadására egy témakörben került sor. Kormány megbízott úr álláspontja szerint a Képviselő-testület hiányosan teljesítette a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. 143. § (4) bekezdés i) pontjából eredő kötelezettségét, mert a helyi vagyonrendeletben elmulasztotta szabályozni a vagyonkezelői jog megszerzésének szabályait.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az alábbi határozati javaslat elfogadásával hozza meg döntését a törvényességi felhívásra adandó tájékoztatás tartalmáról.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztéshez csatolt rendelet tervezetet vitassa meg, és hozzon döntést annak elfogadásáról.

Gödöllő, 2014. szeptember „9”.



Dr. Gémesi György
polgármester

Határozati javaslat

Gödöllő Város Képviselő-testülete a Pest Megyei Kormányhivatal Kormány megbízott PEB/030/1647-1/2014. számú törvényességi felhívására az alábbi tájékoztatást adja.

A Gödöllő város nemzeti vagyonáról szóló 8/2012. (III. 8.) sz. önkormányzati rendelet II. fejezete tartalmazza a vagyonkezelés szabályait. Ezen belül a 10. § tartalmazza a vagyonkezelésbe adható vagyonelemek és a vagyonkezelők körének meghatározását (a rendelet mellékletére utalással). A rendelet 11. §-a a vagyonkezelési jogért fizetendő ellenérték illetve az ingyenesség esetkörét szabályozza. A 12. §-14. §-ok a vagyonkezelői jogviszonyokból adódó jogok és kötelezettségek körét, valamint az ellenőrzést szabályozzák.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. 143. § (4) bekezdés i) pontja alapján felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg azon vagyonelemeket, amelyekre a helyi önkormányzat vagyonkezelői jogot létesíthet, továbbá a vagyonkezelői jog megszerzésének, gyakorlásának, valamint a vagyonkezelés ellenőrzésének szabályait.

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. tv. 11. § (1) bekezdése alapján a vagyonkezelői jog vagyonkezelési szerződéssel jön létre, kivéve az (5) bekezdésben foglalt esetet, mely szerint a vagyonkezelői jog kivételesen törvényben történő kijelöléssel is létre jöhet. Az Nvt. felhívott rendelkezése kogens szabály, mely alól maga a törvény enged egy esetben kivételt.

A kivételes eset az önkormányzat szempontjából nyilvánvalóan nem releváns, mert jogkör hiányában kijelöléssel vagyonkezelői jogot nem létesíthet.

A vagyonkezelési jog megszerzésének feltételeit illetően a 8/2012. (III. 8.) sz. önkormányzati rendeletben általánosan alkalmazandó szabály a 3. § (1) bekezdése, mely kimondja, hogy a képviselő-testület a tulajdonosi joggyakorló. Ennek megfelelően a vagyonkezelésbe adásról, a vagyonkezelői szerződések elfogadásáról kizárólagosan a képviselő-testület dönthet. A döntés alapján a vagyonkezelői jog megszerzése nem következik be, ahhoz szükséges a szerződés megkötése, az Nvt. 11. § (1) bekezdésében foglalt rendelkezés alapján. Utóbbi kérdés törvényi rendelkezéssel szabályozott. Mindezek alapján az eddigiekben nem tettem javaslatot arra, hogy a helyi vagyonrendeletben a jelenleginél részletesebb szabályozásra kerüljön sor a vagyonkezelői jog megszerzéséről.

A Kormány megbízott úr törvényességi felhívására a Képviselő-testület kiegészíti a Gödöllő város nemzeti vagyonáról szóló 8/2012. (III. 8.) sz. önkormányzati rendeletet, a vagyonkezelői jog megszerzésének feltételeiről. A rendelkezés deklarálja, hogy a vagyonkezelői jog megszerzésének feltétele a Képviselő-testület vagyonkezelői szerződés kötésről szóló döntése és az Nvt. 11. § (1) bekezdése alapján a vagyonkezelői szerződés megkötése.

Határidő: a tájékoztatás megküldésére azonnal.

Felelős: Dr. Gémesi György polgármester.

Gödöllő Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../2014. számú önkormányzati rendelete

a Gödöllő város nemzeti vagyonáról szóló

8/2012. (III. 8.) számú önkormányzati rendelet módosításáról

Gödöllő Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. 143. § (4) i) pontjában foglalt felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. § A Gödöllő város nemzeti vagyonáról szóló 8/2012. (III. 8.) számú önkormányzati rendelet (a továbbiakban rendelet) II. fejezete kiegészül az a következő 10/A. §-al:

„10/A. § A rendelet 10. §-a szerinti vagyonelemekre az ott megjelölt vagyongazdálkodók a képviselő-testület vagyongazdálkodási szerződéskötésről szóló döntése alapján a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. tv. 11. § (1) bekezdésében foglaltak szerint szereznek vagyongazdálkodói jogot.”

2. § Ez a rendelet a kihirdetése napját követő naptól lép hatályba és a hatálybalépését követő napon a hatályát veszti.

Gödöllő, 2014. szeptember „ ”.

Dr. Gémesi György sk.
polgármester

Dr. Nánási Éva sk.
címzetes főjegyző



PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL
KORMÁNYMEGBÍZOTT

101/174-4/2014.

2014 JÚL 22

Ügyiratszám: PEB/030/1647-2/2014.
Ügyintéző: Váncsa Gáborné dr.
Telefon: (1) 235 17 16

Tárgy: tájékoztatás törvényességi felhívásról
Hiv. szám: -
Melléklet: 1 pld. törvényességi felhívás

dr. Gémesi György részére
polgármester

Gödöllő

Szabadság tér 7.
2100

Gödöllői Polgármesteri Hivatal	
KÉZELTVE: 2014 JÚL 23.	
101	174-4
Sorszám:	Sorszám:
Sorszám:	Sorszám:
Sorszám:	Sorszám:
Dr. V. Zs.	

Tisztelt Polgármester Úr!

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI.26.) Korm. rendelet 7. § a) pontja alapján tájékoztatásul megküldöm Önnek a képviselő-testülethez intézett, PEB/030/1647-1/2014. számú törvényességi felhívásomat.

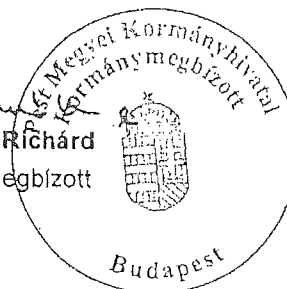
Kérem tisztelt Polgármester urat, hogy a fenti jogszabályhely által előírt kötelezettségre figyelemmel szíveskedjék tájékoztatni a képviselő-testületet a törvényességi felhívás tartalmáról.

Kérem továbbá, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettség alapján a képviselő-testület által tett intézkedésről vagy a testület egyet nem értéséről tisztelt Polgármester úr a törvényességi felhívásban megadott határidőn belül írásban adjon tájékoztatást a kormányhivatal részére.

Budapest, 2014. július 15.

Tisztelettel:

dr. Tarnai Richárd
kormány megbízott





PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL
KORMÁNYMEGBÍZOTT

Ügyiratszám: PEB/030/1647-1/2014.

Ügyintéző: Vánca Gáborné dr.

Telefon: (06 1) 235 17 16

Tárgy: törvényességi felhívás

Hiv. szám: -

Melléklet: -

Gödöllő Város Önkormányzata
Képviselő-testülete részére

Gödöllő

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában a kormányhivatal számára biztosított törvényességi felügyeleti jogkörben eljárva [a fővárosi és megyei kormányhivatalokról szóló 288/2010. (XII. 21.) Korm. rendelet 8. § a) pontjában foglalt felhatalmazásra figyelemmel], az Mötv. 132. § (3) bekezdés c) pontja alapján vizsgáltam a helyi önkormányzat törvényen alapuló jogalkotási kötelezettségének teljesítésével összefüggésben Gödöllő Város Önkormányzata Képviselő-testületének Gödöllő város nemzeti vagyonáról szóló 8/2012. (III. 8.) számú önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Ör.). Vizsgálatom alapján az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

Magyarország Alaptörvénye 38. cikk (1) bekezdése rögzíti, hogy az állam és a helyi önkormányzatok tulajdona nemzeti vagyon, amely kezelésének és védelmének célja a közérdek szolgálata, a közös szükségletek kielégítése és a természeti erőforrások megóvása, valamint a jövő nemzedékek szükségleteinek figyelembevétele.

Az Alaptörvény vonatkozó rendelkezésével összhangban a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvt.) szabályozza az állam és a helyi önkormányzatok tulajdonában álló nemzeti vagyon megőrzésének, védelmének és a nemzeti vagyonnal való felelős gazdálkodásnak a követelményeit, köztük a nemzeti vagyon feletti rendelkezési jog alapvető korlátait és feltételeit. Az Nvt. 11. §-a állapítja meg a nemzeti vagyon kezelésére, hasznosítására vonatkozó főszabályokat.

A települési önkormányzatok az Mötv. 109. §-ában meghatározott keretek között létesíthetnek a helyi önkormányzat tulajdonában lévő nemzeti vagyonra a nemzeti vagyonról szóló törvény rendelkezései szerint az önkormányzati közfeladat átadásához kapcsolódva vagyonkezelői jogot.

Az önkormányzatok által létesíthető vagyonkezelői jogra vonatkozó szabályok körében az Mötv. 109. § (4) bekezdése arról rendelkezik, hogy a képviselő-testület rendeletében határozza meg a vagyonkezelői jog ellenértékét, az ingyenes átengedés, a vagyonkezelői jog gyakorlásának, valamint a vagyonkezelés ellenőrzésének részletes szabályait.

A tárgykör helyi szabályozására nézve konkrét jogalkotási felhatalmazást az Mötv. 143. § (4) bekezdés i) pontja tartalmaz, mely szerint felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg azon vagyonelemeket, amelyekre a helyi önkormányzat vagyonkezelői jogot létesíthet, továbbá a vagyonkezelői jog megszerzésének, gyakorlásának, valamint a vagyonkezelés ellenőrzésének szabályait.

A fentebb írtak alapján a helyi önkormányzatokat megillető, a vagyonkezelés tárgykörére vonatkozó jogalkotási felhatalmazás tekintetében mind az Mötv. 109. § (4) bekezdésében, mind pedig a 143. § (4) bekezdés i) pontjában foglaltak figyelembe kell venni.

A helyi önkormányzatok vagyongazdálkodásában a vagyonkezelői jog létesítése nem kötelező elem, hanem a közfeladatok hatékonyabb ellátása érdekében a törvény által biztosított lehetőség. Az Mötv. 109. § (1) bekezdésének első mondata alapján a képviselő-testület döntési kompetenciáját képezi, hogy az önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyonra vagyonkezelői jogot létesít-e.

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja értelmében a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében a törvény keretei között rendeletet alkot. A 32. cikk (2) bekezdése szerint feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.

A Kúria Önkormányzati Tanácsa több határozatában foglalkozott a helyi önkormányzatok rendeletalkotási felhatalmazásának kérdésével. Így pl. a Köf. 5.042/2013/5. számú határozatában is – éppen a vagyonkezelői jog helyi szabályozásához kapcsolódóan – kifejtette, hogy a törvény felhatalmazása alapján történő rendeletalkotás sajátja, hogy a törvény által meghatározott keretek között az önkormányzatok szabadon rendelkezhetnek, azaz egyes tárgyak szerint eldönthetik, hogy alkotnak e rendeletet (pl. a helyi adók körében), más felhatalmazások szerint azonban kötelező rendeletet alkotni, kötelező a törvény végrehajtásához szükséges helyi szabályok meghatározása.

Tekintettel arra, hogy a törvény alapján az önkormányzatok számára nem kötelező a vagyonkezelői jog létesítése, az ahhoz kapcsolódó jogalkotási felhatalmazással sem kötelező élniük. Az Mötv. 109. § (4) bekezdésében, valamint a 143. § (4) bekezdés i) pontjában foglaltak helyi szabályozása nélkül ugyanakkor vagyonkezelői jog létesítése jogszerűen nem lehetséges.

Amennyiben az önkormányzat a vagyonkezelői jog létesítését rendeletében szabályozni kívánja, kizárólag az Mötv. felhatalmazásának megfelelően teheti, azaz a jogalkotási felhatalmazásban foglaltakra kiterjedően. Amint a Kúria a hivatkozott határozatában – a vagyonkezelői jog létesítésével érintett vagyonelemek meghatározásának kérdésével összefüggésben – rögzíti, az Mötv. fenti felhatalmazásának megfelelően az önkormányzatoknak a helyi sajátosságoknak megfelelő szabályokat kell megalkotniuk.

Az Ör. vizsgálata során megállapítható volt, hogy az önkormányzat képviselő-testülete – élve az Mötv.-ben foglalt jogalkotási felhatalmazással – az önkormányzat tulajdonában lévő vagyon kezelésére vonatkozóan helyi szabályokat alkotott, azonban a jogalkotási felhatalmazásnak csak részben tett eleget, tekintettel arra, hogy az Ör.-ben elmulasztotta meghatározni a vagyonkezelői jog megszerzésének szabályait. Ebből következőleg a képviselő-testület az Mötv. 143. § (4) bekezdés i) pontjából eredő jogalkotási kötelezettségét hiányosan teljesítette..

Az Mötv. 134. § (1) bekezdés első mondatában foglaltak alapján ezért felhívom a T. Képviselő-testületet, hogy a törvényességi felhívást, annak kézbesítését követő

60 napon belül

tűzze napirendjére, és a mulasztásos törvénysértést az Ör. megfelelő módosításával („kiegészítésével”) szüntesse meg.

Szeretném felhívni a tisztelt Képviselő-testületet arra is, hogy a módosítás során a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) és a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet XIV. fejezetének előírásaira figyelemmel járjanak el.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettségnek eleget téve vizsgálják meg a törvényességi felhívásban foglaltakat és az annak alapján tett intézkedésről vagy egyet nem értésükről a kormányhivatal részére – a fentiekben megadott határidőn belül – írásban adjanak tájékoztatást.

Szükségessnek tartom jelezni, hogy az Mötv. 134. § (2) bekezdése alapján a megadott határidő eredménytelen leteltét követően a törvényességi felügyeleti eljárás körébe tartozó egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörömben hozok döntést.

Budapest, 2014. július 15.

Tisztelettel:

